



## ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

## Ilmoituksen tekijä

Jyväskylän kaupunki, kaupunkisuunnittelu ja maankäyttö  
PL 233  
40101 Jyväskylä

## Puhdistettavan alueen sijainti

Ilmoitusta koskevan alueen katuosoite on Purokatu 34, Jyväskylä.  
Ilmoitusta koskevan kiinteistön tunnus on 179–5–123–15.

## Kiinteistön omistaja

Jyväskylän kaupunki  
Hannikaisenkatu 17  
40100 Jyväskylä

## Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta vastaanotettiin Keski-Suomen ELY-keskuksessa 20.1.2025. Ilmoitus on päivätty 20.8.2024 ja puhdistus on toteutettu ennen sen vastaanottamista.

Ilmoitusta täydennettiin 18.2.2025.

## Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

Keski-Suomen ELY-keskus on ollut tietoinen alueen puhdistuksesta ja on hyväksynyt puhdistamistoimet sähköpostikeskustelujen yhteydessä 29.5., 4.6. ja 7.6.2024.

## Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta liitteineen, 20.8.2024, Jyväskylän kaupunki.
- Tutkimus- ja kunnostusraportti, 7.10.2024, Ramboll Finland Oy.

## Puhdistettava alue

### Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Maaperässä havaittiin öljyn hajua kiinteistön rakentamiseen liittyvien pohjatöiden yhteydessä toukokuussa 2024. Kohteessa on sijainnut Keljon vanhainkoti, jonka alkuvuosina kiinteistöllä sijaitsi tilapäinen lämpökeskus. Lämpökeskus näkyy ilmoituksen mukaan vuoden 1974 asemapiirroksessa. Lämpökeskus oli toiminnassa muutaman vuoden, ennen kuin vanhainkoti liitettiin kaukolämpöön. Lämpökeskusta voidaan pitää todennäköisimpänä pilaantumisen aiheuttajana sen sijainnin perusteella asemapiirroksessa. Alueella ei ole ollut muita pilaantumista aiheuttavia toimintoja.

### Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Kohteessa ollut vanhainkoti purettiin vuonna 2023. Kohde on osoitettu voimassa olevassa asemakaavassa rivitalojen ja muiden kytkettyjen asuinrakennusten korttelialueeksi (AR). Ympäristössä on asuinalueita ja lähivirkistysalue. Kiinteistölle on rakennettu rivitaloja asuinkäyttöön.

### Alueen maaperä- sekä pinta- ja pohjavesitiedot

#### Maaperätiedot

Ilmoituksessa kerrotaan, että kohteen maanpinnan taso on +98...+95 m mpy. Koekuoppatutkimuksen perusteella kohteen luontainen maaperä on silttinen savi.

#### Pinta- ja pohjavesitiedot

Kohdetta lähin pintavesistö on Jyväsjärvi, joka sijaitsee lähimmillään 300 m päässä kohteesta kaakkoon. Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue sijaitsee noin 2,5 km päässä.

## Haitta-aineita koskevat tiedot

### Alueella tehdyt maaperätutkimukset

Maaperätutkimukset aloitettiin 24.–28.5.2024. Alueelle tehtiin seitsemän koekuoppaa (KK1–KK7). Kohteeseen tehtiin kolme kuoppaa lisää (KK8–KK10) 5.–6.6.2024, joiden tarkoitus oli rajata koekuopassa (KK4) havaittua ohutta öljyistä maakerrosta. Urakoitsijan pyynnöstä tehtiin 7.8.2024 Jyväskylän kaupungin omistamalle naapurikiinteistölle (179–5–123–16) kolme lisäkuoppaa, joilla haluttiin varmistaa, ettei öljyä ole levinnyt sinne. Koekuopat sijoitettiin kiinteistön rajan suuntaisesti.

Koekuoppien syvyys oli 1–5 metrin välillä. Maanäytteitä otettiin yhteensä 59 kappaletta. Näytteet arvioitiin aistinvaraisesti (haju, ulkonäkö) sekä tutkittiin PID- ja PetroFLAG-kenttäanalysaattoreilla. Kuudesta koekuopasta lähetettiin näytteet laboratorioanalyysiin, jossa näytteistä analysoitiin öljyhiilivetyjä (C<sub>10</sub>–C<sub>40</sub>). Koekuoppatutkimusten mukaan kynnysarvotasot ylittävät öljyhiilivetypitoisuudet sijoittuvat tasoon +98...+95 m mpy.

## **Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve**

### **Maaperän pilaantuneisuus**

Näytteissä KK3 (+97,00...+95,50) havaittiin valtioneuvoston asetuksen 214/2007 (ns. PIMA-asetus) mukaisen ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus (1100–1600 mg/kg) keskiraskaita öljyhiilivetyjä >C<sub>10</sub>–C<sub>21</sub>. Näytteessä KK4 (+95,30...95,00) havaittiin alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus (770 mg/kg) keskiraskaita öljyhiilivetyjä >C<sub>10</sub>–C<sub>21</sub>. Lisäksi kenttämittauksessa havaittiin kohonneita pitoisuustasoja tutkimuspisteistä KK1, KK5 ja KK6.

### **Maaperän puhdistustarve ja puhdistustavoite**

PIMA-asetuksen mukaan maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnin on perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Puhdistustarpeen arvioinnin voi suorittaa joko ohjearvovertailulla tai tarkennetulla riskinarvioinnilla. Ympäristöhallinnon ohjeen 6/2014 mukaisesti pilaantuneisuuden arviointi voidaan toteuttaa nk. perusarvioinnilla vertaamalla todettuja pitoisuuksia ohjearvoihin, mikäli kohde täyttää ohjeessa mainitut kriteerit. Kunnostuksen alkuvaiheessa puhdistustarpeen arviointi tehtiin ohjearvovertailulla. Kunnostustavoitteeksi asetettiin PIMA-asetuksen mukaiset kynnysarvot öljyhiilivedyille (300 mg/kg), joiden alittuessa maaperä katsotaan pilaantumattomaksi kaikissa maankäytön muodoissa.

## **Puhdistuksen toteutus**

### **Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet**

Puhdistusmenetelmänä käytettiin massanvaihtoa. Pilaantuneet maat korvattiin puhtailla mailla. Massanvaihtoa ohjattiin aistinvaraisesti sekä PID- ja PetroFLAG-kenttäanalysaattoreita apuna käyttäen. Maaperän kunnostus tehtiin rakennustöiden kanssa rinnakkain rakennuskohteen maanrakennusurakoitsijan toimesta ja urakoitsija toteutti kunnostuskaivannon täytöt rakennuttajan geoteknisen suunnittelun perusteella.

### **Pilaantuneiden maa-ainesten ja jätteiden käsittely**

Alemman ohjearvon ylittävät öljyiset maa-ainekset toimitettiin siirtoasiakirjoilla varustettuna luvanvaraiseen vastaanottoipaikkaan

Jyväskylän Mustankorkealle. Pilaantuneiksi luokiteltuja maa-aineksia poistettiin yhteensä 1679,38 tonnia. Yli kynnsarvon, mutta alle alemman ohjearvon öljypitoisuuksia sisältävät massat toimitettiin Jyväskylään Kivilammen maankaatopaikalle. Maankaatopaikalle massoja toimitettiin yhteensä 544 i-m<sup>3</sup>.

## Jäännöspitoisuusnäytteet

Massanpoistosta syntyneestä kaivannosta otettiin pohja- ja reunajäännösnäytteet, joilla varmistettiin riittävä kunnostuksen taso. Näytteenottoa ohjattiin PID- ja PetroFLAG-kenttäanalysaattoreilla. Näytteitä otettiin yhteensä 24 kpl, joista 15 kpl lähetettiin laboratorioon varmennettavaksi. Laboratorioon lähetettyjen maanäytteiden analyysitulokset alittivat PIMA-asetuksen kynnsarvon.

Alkuperäisessä tutkimuksessa (KK1–KK7) tutkittiin öljyn levinneisyyttä ja pyrittiin rajaamaan kunnostusalueetta. Tutkimuspisteessä KK4 havaittiin viemäriinjan arinassa viitteitä öljystä. Havainnon alapuolella olevassa savessa ei havaittu öljyhiilivetyjä laboratoriossa. Arvio kerrospaksuudesta oli noin 0,3 metriä (+95,00...+95,30). Kerrosta ei siinä vaiheessa lähdetty poistamaan, koska ei oltu varmoja miten laaja tämä ohut kerros on. Tehtyjen lisätutkimusten perusteella (KK8-KK10) todettiin, että pilaantuma ei ole laaja-alainen. Näitä öljyisiä maita ei lähdetty poistamaan, koska etukäteen arvioituna näistä ei arvioitu olevan ympäristö- ja terveyshaittaa. Valvoja kehotti toiminnanharjoittajaa laatimaan maaperään jääneistä öljyisistä maista riskinarvion (ELY-keskus/Ramboll sähköpostikeskustelu 7.6.2024).

## Riskinarvio

Riskinarvion tavoitteena on arvioida haitta-aineiden ympäristö- ja terveysriskit PIMA-asetuksen ja sen soveltamisohjeen (Ympäristöhallinnon ohjeita 6/2014) mukaisesti. Tarkasteltavana haitta-aineena on öljyhiilivedyt. Kohteen hiilifraktioiden analyysien mukaan KK4 öljyhiilivedyt koostuvat pääsääntöisesti keskitisleistä ja ovat käytännössä maaperässä kulkeutumattomia ja heikosti haihtuvia.

Tehtyjen koekuoppien perusteella arvioidaan, että ohut kerros öljyisiä maita (0,3 m) on noin 25 m<sup>2</sup> alalla. Laskennallisesti tällä alalla on tilavuutta 7,5 m<sup>3</sup> ja massaa noin 15 tonnia. Laboratoriotuloksen perusteella (>C<sub>10</sub>–C<sub>40</sub> 1100 mg/kg) tässä massassa on laskennallisesti 20 litraa öljyä. Pinta on tasattu ja tiivistetty tasoon +99, joten PIMA-maat sijaitsee maanpinnan tasosta noin neljän metrin syvyydessä.

Haitta-aineiden jäädessä rakennuksen alle altistumista ei voi tapahtua pintamaan suoran kosketuksen, pölyämisen tai ravintokasvien kautta. Myös maaperäeliöstön altistuminen on merkityksetöntä vanhalle pilaantumalle, joka jää rakennuksen alle. Kaivun yhteydessä ko. tasolla ei todettu myöskään suoto- tai pohjavesiä, joten kulkeutuminen veden välityksellä ei ole todennäköistä. Teoriassa haitta-aineet voivat kulkeutua sisäilmaan, mikäli radonputkisto ei toimisi tarkoitettulla tavalla.

Tässä tapauksessa altistujia olisivat talon asukkaat. Lisäselvityksen (18.2.2025) mukaan pilaantuma sijaitsee kahden rivitalon välissä.

### Kulkeutumis- ja terveysriskin arviointi (SOILRISK)

Laskennassa asuinrakennukset on perustettu maanvaraisella laatalla, joka on 0,1 metrin syvyydessä maanpinnan tasosta. Laskennassa käytetyn fraktiointituloksen arvioidaan edustavan alueelle jääneitä öljyjen maksimipitoisuuksia. Laskennassa on käytetty hiekkamaan oletusarvoja. Muutoin laskennassa on käytetty mallin oletusarvoja. Laskelman mukaan sisäilman laskennalliset öljyhiilivetyfraktioiden pitoisuudet alittavat Ympäristöhallinnon ohjeessa 6/2014 esitetyt terveysperusteiset TCA-arvot selvästi. Laskennan perusteella asuinrakennusten hengitysilmään maaperästä haitta-aineiden kulkeutuminen sisäilmaan on vähäistä, eikä niistä viitearvovertailun perusteella aiheudu terveyshaittaa. Ainoastaan TVOC summapitoisuus voisi teoriassa ylittää työ- ja asuinympäristölle suositellun mahdollisesti viihtyvyyteen vaikuttavan tason. Koska kohteeseen asennetaan radonputkisto, ei myöskään viihtyvyyteen vaikuttavan pitoisuustason arvioida ylittyvän kohteen sisäilmassa. Tulosten perusteella ohut öljyllä nuhraantunut maa-aineskerros voidaan jättää kaivamatta pois.

|                                      | Pitoisuus talon sisäilmassa, µg/m <sup>3</sup> | TCA, µg/m <sup>3</sup> |
|--------------------------------------|--|------------------------|
|                                      | KK4, +95,3–95                                  |                        |
| <b>Alifaattiset hiilivetyjakeet:</b> |  |                        |
| AL_EC >5-8                           | 94   | 18 400                 |
| AL_EC >8-16                          | 205  | 1000                   |
| AL_EC >16-35                         | 0,19   | NA*                    |
| <b>Aromaattiset hiilivetyjakeet:</b> |  |                        |
| AR_EC >8-16                          | 27   | 200                    |
| AR_EC >16-35                         | 0,02   | NA*                    |
| <b>Summapitoisuus (TVOC)</b>         | 326  | 250**                  |

\* Raskaimmat hiilivetyjakeet ovat niin heikosti haihtuvia, että niille ei ole saatavissa haitatonta pitoisuutta hengitysilmassa

\*\* TTL 2012 vertailuarvo työympäristön sisäilmassa, ei terveysperusteinen

Laskennalliset pitoisuudet sisäilmassa ja niiden vertailu viitearvoihin (Ramboll 2024)

### Kiinteistön omistajan kuuleminen

Keski-Suomen ELY-keskus ei ole kuullut kiinteistön omistajaa asiassa, koska kiinteistön omistaja on ilmoituksen tekijä.

### Kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Keski-Suomen ELY-keskus on pyytänyt 4.2.2025 sähköpostitse kannanottoa Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta nyt puheena olevasta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta.

Jyväskylän kaupungin ympäristötarkastaja on 5.2.2025 sähköpostitse todennut, ettei näe tarpeelliseksi antaa lausuntoa asiasta.

## Viranomaisen ratkaisu

Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on tarkastanut Jyväskylän kaupungissa sijaitsevaa kiinteistöä 179–5–123–15 koskevan pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistus- ja riskien hallintatoimet seuraavin määräyksin:

### Puhdistustavoitteet

1. Alue tulee puhdistaa ilmoituksen mukaan sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle nykyisellä maankäytöllä. Pisteessä KK4 maahan jääneet öljyiset maat tulee merkitä esimerkiksi suodatinkankaalla niiden erottamiseksi.
2. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määräistä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määräistä ja hyödyntämispaikoista.

### Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

### Maa-ainesten käsittely ja varastointi

5. Poistettavat pilaantuneet maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
6. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
7. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida lyhytaikaisesti alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty. Välivarastointi on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista.
8. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

## **Pilaantuneiden maa-ainesten ja jätteiden kuljettaminen**

9. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja kuljettaminen on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta. Siirtoasiakirjojen tiedot on siirrettävä Siirto-rekisteriin viipymättä.

## **Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen**

10. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualan maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

## **Pilaantuneen veden käsittely**

11. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
12. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Vesien käsittelyyn ja johtamiseen liittyvä suunnitelma on esitettävä Keski-Suomen ELY-keskuksen tarkastettavaksi. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärintiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä. Vesihuollon lupa tulee esittää Keski-Suomen ELY-keskukselle ennen johtamisen aloittamista.

## **Valvonta, tiedottaminen ja raportointi**

13. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteiden aloittamista. ELY-keskukselle ilmoitus tehdään sähköpostitse osoitteeseen [kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi](mailto:kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi).
14. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin

ympäristönsuojeluviranomaiselle. Keski-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa lisämääräyksiä maaperän puhdistamisen osalta.

15. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä, selvitys puhdistustavoitteiden saavuttamisesta ja mahdollisista jatkotoimenpiteistä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri käsittelypaikolle.

Loppuraportti on toimitettava Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

## Määräysten ja päätöksen perustelut

### Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava, jos yhden tai useamman haitallisen aineen pitoisuus maaperässä ylittää asetuksen liitteessä säädetyn kynnysarvon. Alueilla, joilla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, arviointikynnyksenä pidetään taustapitoisuutta. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.



Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

## **Määräyskohtaiset perustelut**

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä (pilaantunut alue) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. ELY-keskus arvioi, että riskinarvio on laadittu oikein ja sen perusteella pienestä pilaantumasta ei ole haittaa terveydelle tai ympäristölle. Pilaantumisen leviämistä on tutkittu riittävästi eikä se todennäköisesti leviä laajemmalle alueelle, jonka takia tarkkailua ei vaadita. ELY-keskus on määrännyt öljyisten maiden merkitsemisestä sähköpostitse 7.6.2024. (Määräys 1.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). Pilaantuneen maan kaivalueet on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 4., 7. ja 9.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai muuten hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoipaikkaan. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon

asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 6.)

Kaivettuja maa-aineksia voidaan välivarastoida lyhytaikaisesti esimerkiksi näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Määräykset ehkäisevät maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-aineiden leviämistä tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. (Määräykset 7. ja 8.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 9.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 9.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksista. Siirtoasiakirjan tietojen toimittamisesta Siirto-rekisteriin säädetään jätelain 121 b §:ssä (Määräys 9.)

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräys 10.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 8., 10., ja 11.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 11. ja 12.)

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia

haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 7., 12. ja 14.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 2., 13–15 on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistamistarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024)

### **Käsittelymaksu ja sen määräytyminen**

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 1200 €. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 80 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 15 tuntia.

### **Valvonnan maksullisuus**

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

## Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.12.2025 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

## Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

## Päätöksestä tiedottaminen

### Päätös

Jyväskylän kaupunki, kaupunkisuunnittelu ja maankäyttö (sähköisesti)

### Tiedoksi

Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)  
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

### Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Keski-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi kuuluttamalla Keski-Suomen ELY-keskuksen ja Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla. Päätös on nähtävillä ELY-keskuksen verkkosivuilla.

## Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

## Lisätiedot

Asia on käsitelty Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueella. Lisätietoa asiasta antaa valvontapäällikkö Esa Kuitunen [esa.kuitunen@ely-keskus.fi](mailto:esa.kuitunen@ely-keskus.fi) ja geologi Pekka Pulkkinen [pekka.pulkkinen@ely-keskus.fi](mailto:pekka.pulkkinen@ely-keskus.fi)

## Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Tuula Tirronen ja ratkaissut valvontapäällikkö Esa Kuitunen.

## Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus

Tämä asiakirja KESELY/192/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KESELY/192/2025 har godkänts elektroniskt

Hyväksyjä Kuitunen Esa 07.03.2025 08:52

Esittelijä Tirronen Tuula 07.03.2025 09:11

## VALITUSOSOITUS

### Valitusviranomainen ja valitusaika

Tähän Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella. **Valitus on toimitettava kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä.** Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Jos päätös on lähetetty postitse tavallisena kirjeenä, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Virkakirjeen katsotaan kuitenkin tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Jos päätös on annettu tiedoksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain 19 §:ssä tarkoitettuna tavallisena sähköisenä tiedoksiantona, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos kysymyksessä on sijaistiedoksianto, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Jos kyseessä on yleistiedoksianto tai julkinen kuulutus, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä ilmoituksen/kuulutuksen julkaisemisesta.

### Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja yhteystiedot;
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessi-osoite);
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut; ja
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

### Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja. Jollei hallintotuomioistuin toisin määrää, valtakirjaa ei kuitenkaan tarvitse esittää, jos päämies on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa, asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa tai valtuutettu on asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

### Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä klo 16.15 mennessä. Valituksen voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisesti (faksina tai sähköpostina) taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköisesti (telekopio, sähköposti, sähköinen asiointipalvelu) toimitettavan valituksen tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Valituksen ja liitteiden lähettäminen postitse, sähköisesti tai lähettin välityksellä tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Suljetussa laitoksessa oleva voi antaa valituksen valitusajassa myös sille henkilölle, joka on määrätty tätä tehtävää laitoksessa hoitamaan, tai laitoksen johtajalle ja tämän on toimitettava valitus viipymättä toimivaltaiselle tuomioistuimelle tai viranomaiselle.

|                   |  |
|-------------------|--|
| Käyntiosoite:     | Korsholmanpuistikko 43, Vaasa, 4. krs                        |
| Postiosoite:      | PL 204, 65101 Vaasa  |
| Puhelin kirjaamo: | 029 56 42780   |
| Puhelinvaihe:     | 029 56 42611   |
| Faksi:            | 029 56 42760   |
| Sähköposti:       | <a href="mailto:vaasa.hao@oikeus.fi">vaasa.hao@oikeus.fi</a> |
| Aukioloaika:      | ma-pe klo 8.00–16.15   |

### Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1020/2024) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu, jonka suuruus on 310 euroa. Oikeudenkäyntimaksua ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.